

## わたしの構想 2020. 2 no. 46 N/1 V/1SION

## デザイン思考で 人間中心の政策を

市民の目線で、市民と共に政策形成を行う「デザイン思考」。なぜ今、必要とされるのか、その意義を問う。

企画に当たって **About this Issue** 

宇野重規

NIRA 総研 理事、東京大学社会科学研究所 教授

識者に問う **Expert Opinions** 

クリスチャン・ベイソン デンマーク・デザイン・センター CEO

デンマーク・デザイン・センター

奥村裕一

一般社団法人オープン・ガバナンス・ネットワーク 代表理事

長谷川敦士

株式会社コンセント 代表取締役、武蔵野美術大学大学院造形構想学科 教授

佐宗邦威

株式会社BIOTOPE CEO/チーフ・ストラテジック・デザイナー

澤田有希子

Policy Lab. Shiga(滋賀県)

## デザイン思考で 人間中心の政策を

使う人の視点に立つ「デザイン思考」を適用し、ビジネスの分野では さまざまなイノベーションがもたら されてきた。

近年、公共セクターにおいても、 デザイン思考を政策形成に取り入れ るアプローチが注目されている。

その意義と、実践の課題について、 議論する。



I S

S

U E

現場でのモデル が政策イ ションを生む



なり、 方は存在しないのだろうか。 った時代と比べ、 明治期の日本政府はもちろん、 しかしながら現在、そのような「モデル」は見いだしにくくなっている。単線的な近代化のイメージは過去のものと かつて政策を構想するにあたって、 むしろさまざまな現場において課題が発見され、解決策が模索されている。とはいえ、明確な「モデル」があ 課題も解決も多様化し、 本構想で提示するのがデザイン思考である。 近年に至るまで、 参照すべき 問題は難しくなるばかりである。このような時代にふさわしい新たな考え 「先進事例」こそが政策の推進にあたっての最大の参照軸であった。 「モデル」 が常に存在した。欧米諸国をモデルに近代化を推進した

В

A

0

U T

T.

H I S

## 政策の当事者である市民 の目線に立

業の目線に立つ。その上でアイデアを共に創出し、それを繰り返し実験しながら政策を作り上げる。このようなデザ イン思考が英国や北欧諸国などで試みられているという。 ・夕収集、 ービス・ 分析、 ソリューション・体験を作り出すための方法、 ク・デザイン・センターCEOのクリスチャン・ベイソン氏は、デザイン思考を「『人間中心』の製品 合理的な解の発見にあったとすれば、デザイン思考はむしろ政策のエンドユーザーである市民や企 過程、そして手段」と定義する。これまでの政策形成がデ

当事者の話に耳を傾け、 見えるかを考える。 く政策とは何であるかを、 オープン・ガバナンス・ネットワーク代表理事の奥村裕一氏も同様に、「行政の供給者目線」 デザイン思考の下で市民とともに実験を行うことが求められる。 対話や観察を通じて、 生活の現場を観察する。虐待を受けている子どもの目に、児童養護施設や児童相談所がどう 市民とともに、『共感』を軸に据えて考えていく」ことを強調する。 本人さえ気付いていない本音を探り出すことが目的だ。 ではなく、 例えばホー 政府がデー 「市民に届 ムレスの

## 日本でも取り組みが始まっ

が何かわからない」時代だからだという。このような予測不可能な時代であるからこそ、 院造形構想学科教授の長谷川敦士氏は、 このようなデザイン思考が求められている時代背景は何か。 現代が「変化が大きく、先行き不明瞭、課題は複雑化しており、 株式会社コンセント代表取締役で武蔵野美術大学大学 不確定な未来のために布石 確実な正解

## **KEY** WORDS

それを再適用する「アブダクション (仮説形成)」 を打つことが必要であるが、 日本の行政は「リスクを取る」のが苦手である。 は、 まさにこのような現代に適した思考法だろう。 小さな実践の結果から仮説を導き出し、

きるか。 要があるという指摘も参考となる。 行政の中立の原則から、 ための市民参加型プロジェクトを実施している。 すでに実践例もある。 ライフスタイルを起点とするデザイン思考の下、 特定市民の声を取り上げるわけにはいかないため、 株式会社BI OTOPEのCEOである佐宗邦威氏は、 多摩川流域という特性を生かしてどのように働いたり、 流域の住民と企業、そして行政をつなぐ試みは貴重だろう。 政策ラボのような中立的な組織を作る必 多摩川流域の未来ビジョンをつくる 遊んだりで

来の目的に立ち戻るきっかけとなったという指摘が注目される。 出したという。 ーである澤田有希子氏によれば、 この試みは、二〇一七年より滋賀県庁の職員有志による業務外の活動として行ったものである。 ン思考の盛り上がりに対し、 具体的な人物像を起点とするデザイン思考は、 行政の側から取り組んだ事例もある。 滋賀県で暮らす市民 「○○さん」 職員にとっても、 という人物像を四つのペルソナとして描き 滋賀県庁の Policy Lab. 県民に向けた課題解決という行政本 . Shiga この活動の はその一例

## デザ 思考は、 政策の 現場 か 6 0) シ $\exists$

使う側が、 インというと、 どれだけ機能的に優れていても、 それを使っている自分を想像できて初めて、 表層的な装飾しか思い浮か ユーザ べない人もいるかもしれない。 が使い 人は関心を持つのである。 たくなるようなデザインのものしか手に取ってもらえない し 政策もまた同じである。 かし、 多様な商品が溢れる現代に

政策をいかにすれば、 住民にとって 「使いやす ۲۱ ものにできるか。 住民が声をあげ、 行政や企業とともに実験を

になるかもしれない。 なるであろう。これまで「モデル」を外に探し、 政策を練り上げて これからの行政にとっての試金石となるのではなかろうか。 かし いくデザイン思考の手法は、 ながら、 このような手法を通じて政策の現場からのイノ いわば「正解」を求めてきた行政にとっては、 住民の参加を促すとともに、行政にとっての新たな発想の源と ベ ションを巧みに取り入れる あるいは覚悟が必要

日本におけるデザイン思考の普及と、 多様な政策ラボの実験に期待したい。

宇野重規(うの 想 史、 政治哲学。 東京大学社会科学研究所教授。 東京大学博士 (法学)。 専門は政治思

## 参照すべきモデル、 行政の覚悟、 柔軟性と行動力が試金石 ユー ザ が使いたくなるデザイン、 新たな発想の源泉、

## クリスチャン・ベイソン

デンマーク・デザイン・センター CEO

## デザイン思考は異なる専門性を 統合するプロセス

KEY ─ デザイン思考、人間中心、政策対象者への共感、エスノグラフィックリサーチ、 WORDS 共創、プラットフォーム、実験的・反復的、複雑性を受け入れる

一般社団法人オープン・ガバナンス・ネットワーク 代表理事

## 市民の目線に立ち、 市民に届く政策をつくる

政策ラボ、効果的な政策形成、政策対象者の立場になる、本音に気づく、 WORDS 政府のオープンデータ化、市民参加

## 長谷川敦士

株式会社コンセント 代表取締役 武蔵野美術大学大学院造形構想学科 教授

## 試行することこそが、考えること

KEY VUCA の時代、リスクを取る、不確定な未来への布石、アブダクション、 WORDS 政策の当事者に試す、行政に対する市民の信頼

株式会社 BIOTOPE CEO /チーフ・ストラテジック・デザイナー

## 市民の価値観や想いを 引き出す仕組みが必要

多様な個人が感じる幸福を政策で実現、市民の想いの可視化、 WORDS 中立的組織としての政策ラボ

## 澤田有希子

Policy Lab. Shiga (滋賀県)

## 県民への共感に基づいた政策をどう作るか

県民の本音、県民への共感に基づく政策、ペルソナ、 WORDS ボトムアップの政策形成、単年度主義の予算執行

## 識者に問う

インタビュー実施:2019年11月~12月

聞き手:北島あゆみ(NIRA総研研究コーディネーター・研究員)

デザイン思考を政策形成に導入する意義は何か。

実践の課題は何

か。

# 統合するプロセス



CEO デンマ センター (DDC) デザイン

E

過程、 のづくりだけでなく、 びとの具体的なニーズに応え、価値を生成してサンド そして手段を「デザイン思考」という。 般に「人間中心」の製品・サービス・ソリュー ザイン」 とは、 サ Ŧ ノや ービスや経営のイノベーション戦略に広く取り入れられてきた。 シンボル、 行動、環境などを新しい形で統合 いくプロセスを指す。この概念は、 ション・体験を作り出すための方法、 それにより

ま

異なる。 デザイン思考は 従来のような、 「人間中心」 論理からではなく、 政策の当事者となる人びとの状況や生活を、 これは、「エスノグラフィックリサ モノやサービス、 の政策形成とは、 政策課題のデータを集め、 「共創」 のプロセスをたどる。 感情から寄り添うために、 システムとの関わり方を視覚化する。 政策の対象となる人に対する共感に価値を置くものであり、 分析し、 行政の部局の枠を超え、 ーチ」 その解を合理的に導くというやり方とは と い 目で見て観察し、 五感を通して問題の根本的原因は何か われる定性的な調査手法だ。 場合によっては匂 話を聞きながら、 関係団体や外部の専 また、 いも

景には、 リスや英連邦、 そのためのラボなどプラッ セクター り上げていく。 これら「人間中心」、「共創」、「実験的・反復的」の三つを特徴とするデザイン思考を公共 (プロトタイピング) の手法なども大いに活用する。 人びとの多様な立場や異なる専門性を取り込み、 な手段を使う。 ライフスタイルなどが変化し、 複雑性に対抗するのではなく、 技術の急速な進歩、 に取り入れて、 デザイン思考は二一世紀の政策形成に確実に重要な貢献をもたらす位置にいる。 北欧諸国で顕著だが、 政策の実施にあたって、 出され 政策や公共サー ・トフォ そしてグローバル化により、 たアイデアを、 ムが重要なインフラとなる。 それらが絡みあって、 いまや世界に広まっているトレンドといってよい。 複雑性を受け入れ、 誰もが政策を理解できるように、 ビスの革新をはかる動きが増えている。 少しずつ何度も繰り返し試し 統合していくことが求められて ビジネスや金融、 社会課題が複雑化して 包有してい さらに、「実験的」そして「反 グラフィ ながら、 自然環境、 公共政策におい 特に、 政策を作 いること ックや試 いる。 情報

クリスチャン ・ベイソ

ーラムなど、国内外で数々の外部団体に所属し、世界各地で大学講師や政府機関のアドバイ表を務め、現職。コペンハーゲンビジネススクールでPh.Dを取得。デンマーク王立美術立された独立的組織。二○○七年から二○一四年まで、デンマーク中央政府イノベーションデザイン思考を用いて組織の成長や経営課題解決を支援する、デザイン企業DDCの代表。デザイン思考を用いて組織の成長や経営課題解決を支援する、デザイン企業DDCの代表。 Dを取得。デンマーク王立美術院、ノマーク中央政府イノベーションチー DDCは、 講演者としても活  $\lceil \mathsf{MindLab_J} \rceil$ MindLab」の代 世界経済フ

<sup>®</sup>Leading public design: Discovering human-centred governance<sub>■</sub>

(Policy Press, 2017)

R

識

E

者

C

が

0

読

M

者

M

Christian Bason (2018)

Leading public sector innovation

Co-creating for a better society Policy Press (second edition) (English Edition) Kindle

推

薦

ات

D

る

す

E.

D

m

そして、

政策のエンドユー

ーである市民や企業をも巻き込み、

アイデアを創出する。

**11 NIRA** わたしの構想 No.46 | 2020年2月 **10** 

S

## デザイン思考を政策形成に導入する意義は何か。

実践の課題は何

か。

政策をつくる

# 政難を背景に、

ネットワークオープン・ガバナンス・一般社団法人 代表理事

E

政 提に課題を考察して、 かという問題意識から設けられた。その背景には、従前の政策が、 イン思考を実施する政策チー 策形成におけるデザイン思考とは、 「共感」を軸に据えて考えていくことだ。イギリスのキャメロン政権 どうすれば限られた予算でも、国民・市民に届く効果的な政策をつくれるの いわば、 行政の供給者目線でつくられてきたことへの反省がある。 ムである 「ポリシーラボ」を政府部内に設置した。 市民に届く政策とは何であるかを、 過去の前例やルー (当時) 市民とともに、 政府の財 は、 デ · ルを前

虐待を受けている子どもの目から見たときに、 念に描く 法が使われている。 「共感」を重視するデザイン思考では、 夕だけでは把握できない問題を発見する「エスノグラフィックリサーチ」と呼ばれる手 ペルソナづくり と一緒に時を過ごす。 例えばホームレスなど当事者の話に耳を傾け、 を行って、 共同生活までは難しくても、 政策立案者が想いを馳せる。 実際に政策の対象となる人の立場になることで、 親、 友達、 学 校、 政策の対象となる人物像を入 そして児童養護施設や児童 生活の現場を実際に観察 児童虐待を例にとると、

れるの とが、 らせないようにするために、デザイン思考を導入して、 相談所がどう見えるのか。 私自身、 あるい デザイン思考の重要なアプローチだ。 これまで、 人びととの対話や観察を通じて、 は本音に気付くことだ。 政府のデー そこから、 タを公開して国民や市民に参加を促し、 子どもたちにとって一番幸せになれる方法を考えるこ 本人さえ気付いてない根底に潜む本音を引き出 相手に一〇〇%なり切ってみる。そして求めら 民間 の知恵を政策

ている。 って その結果を国民や市民が共有することが必要だと考えている。 に反映させる政府のオープンデータ化に取り組んできた。この取り組みを掛け声だけに終わ る。 そこで、 そもそも、 まずは、 政府のオープン化とデザイン思考は、 イギリスで実践されているような 市民に届く政策を考えるべきだと思 市民参加が鍵となる点で共通し 「ラボ」 をつくって実験を行い

NIRA

奥村裕一

年)ほか、どを経て、 どを経て、二〇一九年より現職。論考に「オープン(ガバメント)データ」(『ジ学客員教授、東京大学特任教授、ハーバード大学ケネディスクール客員研究員、東を持つ。一九七一年に東京大学教養学部教養学科を卒業し、通産省(当時)入省。オープンガバナンスの日本での普及を目指し、研究や助言を通じて積極的に活動。 (『ジュリスト』 (『ジュリスト』一四六四号、二〇一四点、東京大学公共政策大学院客員教授な八省。退官後、経済産業研究所、京都大小勧。欧米の電子政府に対する深い知見

R

識

Е

者

C

が

0

読

M

者

M

Christian Bason (2017) Leading public design Discovering human-centred governance Policy Press (English Edition) Kindle

推

ات

E

薦

Ν

す

D

る

E.

D

m

**13** NIRA わたしの構想

# デザイン思考を政策形成に導入する意義は何か。

実践の課題は何

か

考えること

大学院造形構想学科代表取締役



現 いく必要がある。 こういった予測不可能な時代にこそ、 代は、 変化が大きく、 ٧ Ů しかし、 Α 先行き不明瞭、 (Volatility, Uncertainty, Complexity, Ambiguity) の時 日本の行政は「リスクを取る」ことができない。 課題は複雑化しており、 リスクを取り、 不確定な未来に対する布石を打って 確実な正解が何か分からない 代と言わ れる。

る。 試しに何かをやってみて、 「アブダクション 考えることであるとすらいえる。 それがうまくいってもいかなくても、 (仮説形成)」 である。 デザイン思考の本質的な考え方であり、 その経過から仮説を導出す

法である。

それは成功するためではなく、

何が有効かを見定める仮説を導出するためである。

実は有効な手

何が正解か分からないときには、「まずは何かをやってみる」というのが、

えば、 供給サイドに立っている。 新しい工業製品を作るとき、 いては、 他方、 どういう立場で解決策を考えていくかが、 デザイン思考で求められるのは、 どのようにすれば効率的な量産が可能かという論点は、 どのようにすれば消費者 本質的な観点だ。

試行する過程自体が、 デザイ ン思考にお

E

と市民 を許容するだけの、 に政策を創り上げていくことである。 い 手直しをして、 ŧ にするための試案をつくり、 制度を施行する前に、 企画の段階では、 してい にとって使い勝手がよい製品になるかという、 このようにデザイン思考を踏まえた政策形成とは、 現状から想定される延長の反応しか出てこない。 くことは、 これが政策のデザインである。 との間に共有されなければならない あるべき姿を形にするために何度も試行する。 仮説を立てる。 持っている技術や製造上の制約からいったん離れて、利用者が価値を感じ 不確実な時代に未来を開拓するためのプロセスであるという認識が、 行政に対する市民の信頼が不可欠である。 まずは、 試してみる。これは、意見を聞くのとは異なる。 その仮説をさらに試し、 政策のユーザ その取り組みが成功するためには、 ーである市民や企業にとって、意味の 消費者サイドの視点である。 市民や企業など、多様なアクタ 試案に対しての人々の反応をみながら ようやく政策の立案・施行に進めて 政策形成の過程も同様だ。 試行を重ねながら両者が共創 試行を重ねること そのため、 意見を聞いて ある制度 新し 行政 · と 共 製品

長谷川敦士(はせがわ ・あつ

研究科博士課程修了 の構築を研究し、 企業サイ 「わかりやすさのデザイン」である情報アー イン組織のつくりかた』 土課程修了(学術博士)。Service Design Network 日本支部共同代表。人間中心設計推進機構副理事長、『デ研究し、最近では日本企業や行政でのデザイン教育についても研究と実践を行う。東京大学大学院総合文化トやウェブサービスなどのUXデザインを手がける。デザインの社会活用、デザインを通じた社会システムやすさのデザイン」である情報アーキテクチャ分野の第一人者。二〇〇二年に株式会社コンセントを設立し、 (メルホルツ&スキナ 著 エヌ・エヌ新社、二〇一七年) をはじめ、 著書や監訳

R

識

Е

者

C

が

0

読

M

者

M

マーク・スティックドーン、アダム・ローレンス、 マーカス・ホーメス、ヤコブ・シュナイダー〔2020〕 This is Service Design Doing サービスデザインの実践 長谷川敦士監修、安藤貴子・白川部君江訳 株式会社ビー・エヌ・エヌ新社 \*近刊予定

推

に

N

す

薦

D

る

E.

D

m

**15** NIRA わたしの構想

N

S

# デザイン思考を政策形成に導入する意義は何か。

実践の課題は何

か



ジック・デザイナーCEO/チーフ・ストラテ株式会社BIOTOPE

民が そうし そこから政策形成していくというやり方が機能する必要があるが、 のためには市民の主観的な価値やライフスタイルなどの定性的な情報を目に見える形にして、 スタイルを起点に、 のような数字では現れにくい価値を政策で実現していくには、一人ひとりの生き方やライフ ように成熟した社会では、多様な個人が感じる幸福をどう提供していくかが問われる。「幸福」 済成長の時代には、 た仕組みが整っていない。 定量的に積み上げ、 ている想いを、 何をすべきかを考えるデザイン思考のアプローチが有効だ。 どうすれば可視化し、 そこに向かっていけば十分な成果を出せた。しかし現在の日本の 「経済的な満足=幸せ」であり、 アクティブで未来視点の 具現化させることができるかが、 「こういう風にしたい」 マクロな視点による数字目標を 現在の日本の行政では、 しかし、 行政の課題 という市

そ

プロジェクトの推進者は東京急行電鉄で、 は、 多摩川 .流域の未来ビジョンをつくるための市民参加型プロジェクトを実施している。 流域の住民や企業、 自治体と共に、 次世代の街づ

E

X

げると、 のプロジェ いくのは、 くりを構想している。 う、 自然の豊かさを生かしてどのようなライフスタイルを提案できるかなどがテーマだ。 中立性・平等性の問題になってしまう。それを避けようとすると、 その選択が恣意的に見えたり、 実は非常に難しいということが分かった。 クト の経験を通じ、 多摩川流域という特性を生かしてどのように働いたり遊んだりできる 市民の「やりたい」という声を行政が得て、 また「なぜ、 行政が直接、 その人の声が取り上げられるのか?」 市民の誰かの声を取り上 それを形にして 現状では、

どをつなぐ場を形成して、 立的な組織を作っている。 を上げる方法も、 市民の価値観や想いを、 合い ながら政策提言につなげていく、 もっと可視化されるほうが良い。 デザイン思考を実践している。 行政が意思決定に生かすための仕組みづくりが必要だ。 そうした組織がワークショップを開催し、 というやり方は、 北欧やイギリスは、 そこで政策課題を抽出し、 日本でも参考になるはずだ。 市民、 政策ラボのような中 企業、 自治体な 市民が声 アイデ

佐宗邦威

学科修士課程修了。著書に『21世紀のビジネスにデザイン思考わった後、「共創型戦略デザインファーム」BIOTOPEを設提案。P&Gにて数々のヒット商品のマーケティングを手掛け、 大企業から老舗企業まで、 ほか。 著書に『1世紀のビジネスにデザイン思考が必要な理由』 さまざまな企業を顧客に、 ストンデザ・・・www、メニン・ニュート、アリノイエ科大学デザインBIOTOPEを設立。東京大学法学部卒。イリノイエ科大学デザインケティングを手掛け、ソニーにて新規事業創出プログラムの立ち上げに携を顧客に、サービスデザインプロジェクト、イノベーション文化の創造を (クロスメディア・

R

識

Е

者

C

が

0

読

M

者

M

佐宗邦威〔2019〕 ひとりの妄想で未来は変わる 日経 BP

推

ات

Е

薦

Ν

す

と い

ズの塊としての定量データくらいしか、アプローチする方法がない。

D

る

E.

D

m

**17** NIRA わたしの構想

P

N

S

## 識者に問う

実践の課題は何

か。

# 県民への共感に基づいた政策をどう作るか



S h 0 g i a c 有希子 (滋賀県) а

人物像を、

四人の

「〇〇さん」というペルソナで描いた。

滋 場所探し」 う作っていくか、 ンタビュー て行った試みだ。 プロジェクトを実施した。 賀県では、 や や観察などの定性調査を行い、 「県外からの移住」といったテーマに沿って、 二〇一七年より県庁職員の有志によるデザイン思考を取り入れた政策研究 「県民の本音」 県民と共にワ を起点にし、 この事業は Policy Lab. Shiga と呼ばれ、 クショップや議論を重ねてきた。 問題を発見した。 「県民の深い理解や共感」 そこから、 半年以上にわたり、 具体的には、 に基づい 滋賀で暮らす県民の 業務外 県民へ た政策をど の活動とし 「若者の居 の

1

の中で、 職業など多様な立場の びは政策提言としてまとめ、 浮き彫りになっ そこで、 「誰をどう幸せにしたいのか」 ペ ルソナが抱える問題を解決するための「未来アイデアソ たのは、 人びとと一緒に解決策を考えながら、 滋賀で暮らす若者のしんどさや、 二〇一八年八月に滋賀県知事に提出、 を見いだしていく取り組みだ。この活動から得た学 アイデアを出し合う。 地域との距離感に対する戸惑い 知事との意見交換も行っ ک を開 そ の過程 年齢・

百有希子 (さわだ・ゆきこ)

田氏も、デザイン思考の政策研修の講師を務めるなど、精力的に活動を継続している。思考を活用する「人生一〇〇年ワクワク検討タスクフォース」など、県庁組織としての取り組みが始まって思考を活用する「人生一〇〇年ワクワク検討タスクフォース」など、県庁組織としての取り組みが始まって設立。澤田氏は、知事への提言に関わったPLSメンバーの一一名の一人。提言後、PLSは解散したが、設立、澤田氏は、知事への提言に呼応する形で、二〇巻のれるなか、デザイン思考の有効性について言及した滋賀県三日月大造知事の発言に呼応する形で、二〇巻のれるなか、デザイン思考の政策研修の講師を務めるなど、精力的に活動を継続している。 県庁組織としての取り組みが始まってい したが、デザインで、二〇一七年に で、二〇一七年に 澤ンに

R

識

Е

者

C

が

0

読

M

重ねて、

滋賀県庁の仕事の取

ij

組み方や職員の意識を変えてい

き、

県民から愛される滋賀県

NIRA

なることを目指した

点に

L

に政策を、

組織の垣根を越えて生み出し合える、

フラッ

トな行政」

だ。

一步

一歩積み

者

M

Policy Lab. Shiga (2018)

「県民の本音」を起点にしたこれからの政策形成

デザイン思考の活用について滋賀県職員若手有志からの提言

http://policylab.shiga.jp/advocacy

理解や、

組織全体のマネジメント能力も必要だ。

最終的に目指すのは

『県民の

本

音

を起

踏襲や予算消化など

一があるとすれば、

改善が必要となろう。

デザイン思考に対する職員の

また、

行政部門でよく指摘される体質―

前例

推

ات

Ν

す

E

薦

おきたい。

単年度主義の予算執行では、

「実験を繰り返して政策を作っていく」

ع

いうデザ

いくつかの課題を指摘して

1

ン思考の重要なプロセスを踏む余裕がない。

D

る

中で、

具体的な

「〇〇さん」

を起点にするデザイン思考の視点は、

ボトムアップ

か

ら政策を

多くの業務が職員にとって

「やらされる」

仕事にな

って

いる た課

一人ひとりの価値観に合っ

題解決という目的に立ち戻る。

デザイン思考では、

県民を一括りでとらえるのではなく、

作る有益なアプローチだ。

デザイン思考を本格的に導入する自治体へ助言するとすれば、

E.

D

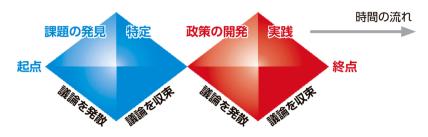
m

**19** N I R A わたしの構想

No.46 | 2020年2月 **18** 

## 「デザイン思考」4 つの成功事例――ダブルダイヤモンドの枠組で考える

「ダブルダイヤモンド」はデザイン思考のためのフレームワーク。議論の発散、収束の過程を ダイヤモンドの形に喩えている。発見(discover)、特定(define)、開発(develop)、実践 (deliver) の 4 段階で構成される。



## 当事者との対話から、 課題を特定した事例

● 「認知症支援」プロジェクト 英ケント州 (2011-2015)

認知症の市民にインタビューし、

- ・認知症と疑われる人が診断を受けない のは、運転できなくなることを恐れて いる
- ・認知症の人は、孤独を感じ、人と対面 で話したいと思っている という洞察を得た。
- 「家庭内暴力(DV)削減」 プロジェクト **米NY市**(2018-)

DV 加害者・被害者、ケアスタッフにイ ンタビューし、

- 加害者の再犯防止ケアがない
- ・加害者・被害者とも、DV を未然に防 止するための有効なプログラムを求め ている

という洞察を得た。

## 実験・検証から知見を得た事例

● 「ホームレス防止」プロジェクト 英国 (2016-2017)

防止策の案をホームレス市民や現場ス タッフに検証してもらったところ、

ホームレスになるリスクがあるのに、 その自覚がない人へのアプローチが困 難である

という洞察を得た。

「ホームレスになるリスクがある人の早 期識別と介入」を、政策方針に追加。

● 「貧困世帯への福祉サービスの紹介」 プロジェクト **米NY市** (2017-2019)

施行前のパイロット実験で施策をブラッ シュアップ

- 第1回 3学校にパイロット実験 有効性や修正すべき点を確認
- 第2回 プロジェクトを修正 21 学校にパイロット実験を 拡大

その後、市全域に施行

出所) Social Innovation Lab Kent (SILK), Dementia Programme., Public Policy Lab, SHELTER FROM HARM., PUBLIC BENEFITS ACCESS.、UK Policy Lab, Homelessness Prevention. などをもとに、NIRA 作成。



## デザイン思考の構成要素

人間 中心 主義

## 政策対象となる当事者の視点で、テーマ設定を見直す

(当事者視点のテーマ設定) (従来のテーマ設定)

例 ホームレスの削減 ⇒ ホームレスになる前にホームレス化を予防する支援

認知症対策 ⇒ 認知症患者や家族が住みやすくなる支援

DV被害者の支援 ⇒ 被害者ケアに加え、再発防止のための加害者支援

## 当事者に寄り添うための手法

インタビュー・アンケート: 政策対象となる当事者に直接聞く エスノグラフィックリサーチ: 当事者の活動を観察し、普段の生活の実情を理解する ペルソナ:仮想の当事者(制度利用者)像。多様な属性を考慮し、複数想定する カスタマージャーニーマップ: 当事者になりきって、その動きや経験、サービスの利 用場面を想定する

共創

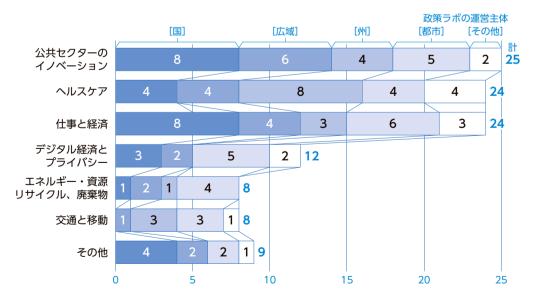
共感

## アイデアを生み出し、形にするためのインフラ

行政が市民や多様なアクターと直接話し合う場(ワークショップなど)を設定する 当事者やステークホルダーと共に、施策を試案する

実験的・反復的に、試案の検証と修正を行い、完成に近づける

## EU 内で活動する政策ラボの、政策課題別プロジェクト数(2016年)



- 注1) グラフの数値は、各政策ラボが扱うテーマごとに集計したもの。
- 注2)「仕事と経済」は、「仕事と経済成長」と「地域経済の振興」を合計したもの。「その他」は、「教育と文化」、「移民とその社会的統合、 人道支援」、「財政と税金」を合計したもの。
- 出所) M Fuller, A Lochard (2016) "Public policy labs in European Union member states," EUR 28044 EN; doi: 10. 2788/799175 をもとに、NIRA 作成。

**21** NIRA わたしの構想 No.46 | 2020年2月 20

## ~5人の識者の意見~

## デザイン思考の導入で、 政策形成はどう変わるのか





PDF はこちらから



## わたしの構想 No.46

2020年2月10日発行

⑥公益財団法人 NIRA 総合研究開発機構編集:神田玲子、榊麻衣子、渡邊翔太、澁谷壮紀

本誌に関するご感想・ご意見をお寄せください。

E-mail: info@nira.or.jp

## [NIRA総研ホームページ]

## https://www.nira.or.jp

諸活動を紹介するホームページをご利用ください。

## [NIRA総研公式Facebook]

## https://www.facebook.com/nira.japan

研究成果や活動状況を紹介していますので、ご利用下さい。